

Uchwała Nr SO.7.4011.40.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 24 listopada 2025 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Koła na 2026 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Koła projekcie uchwały budżetowej Miasta Koła na 2026 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta Koła w dniu 13 listopada 2025 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2026 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 25 sierpnia 2010 r. Rada Miejska w Kole podjęła uchwałę Nr LIX/455/2010 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody ogółem w wysokości 151.832.184,90 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 146.684.552,03 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 170.458.784,90 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 143.614.669,67 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 3.069.882,36 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Planowany deficyt budżetu wynosi 18.626.600,00 zł. Z § 3 treści normatywnej projektu uchwały wynika, że zostanie on sfinansowany przychodami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków

określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

2. W projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok zaplanowano rozchody stanowiące spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 2.500.000,00 zł, natomiast przychody budżetu zaplanowano w łącznej kwocie 21.126.600,00 zł, w tym: przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym (§ 952) w wysokości 21.000.000,00 zł oraz przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w wysokości 126.600,00 zł.

W załączniku Nr 6 pn. „Przychody i rozchody budżetu na 2026 rok” oraz w uzasadnieniu do projektu budżetu Burmistrz zamieścił informację, iż przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) stanowią środki pozyskane w 2025 r. na realizację projektu „Poprawa zapewnienia dostępności w Urzędzie Miejskim w Kole” w ramach Projektu „Dostępny samorząd 2.0”.

Skład Orzekający wskazuje, że rzeczywisty poziom przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

3. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz.122 z późn. zm.).
4. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
5. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
6. W postanowieniach projektu uchwały lub załącznikach wyodrębniono dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.
7. Wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli zostały zaplanowane na poziomie 0,80% wydatków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli (rozdział 80146).
8. Z analizy załącznika Nr 9 do projektu uchwały budżetowej obejmującego dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na finansowanie zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w pełni kosztów, o których mowa w art.

6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733). W dniu 24 listopada 2021 roku podjęta została przez Radę Miejską Koła uchwała Nr XLII/451/2021 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

9. Wydatki związane z realizacją Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz wydatki związane ze zwalczaniem narkomanii zaplanowano w kwocie równej planowanym wpływom za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym.
10. Planowane w projekcie budżetu na 2026 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2026, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
11. Z przedłożonego projektu wynika, że w dziale 752 /Obrona narodowa/, rozdz. 75281 /Zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy o ochronie ludności i obronie cywilnej/ nie zostały zaplanowane wydatki na zadania o charakterze obronnym wynikające z ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. z dnia 23.12.2024 r. poz. 1907, weszła w życie 1.01.2025 r.) o ochronie ludności i obronie cywilnej. Z ust. 2 zawartego w art. 10 ustawy wynika, że „Do zadań rady gminy należy uchwalanie w budżecie gminy, na wniosek wójta, środków finansowych przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej. Natomiast stosownie do art. 154 ust. 1 ustawy: Finansowanie zadań ochrony ludności i obrony cywilnej na poziomie gminy, powiatu i samorządu województwa planuje się w ramach budżetów odpowiednio gmin, powiatów i samorządów województw.
12. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione błędy i uchybienia:
 - a) z załącznika Nr 5 do projektu budżetu na 2026 r. pn. „Plan wydatków majątkowych na 2026 rok” wynika, że:
 - w dziale 900 / Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90005 /Ochrona powietrza atmosferycznego i klimatu/ zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „Zagospodarowanie terenu w obrębie Ratusza Miejskiego” w kwocie 1.500.000,00 zł, które stosownie do rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej winno zostać sklasyfikowane w rozdz. 90095 /Pozostała działalność/;
 - w dziale 926 /Kultura fizyczna/ rozdz. 92695 /Pozostała działalność/ zaplanowano wydatki na realizację zadania pn. „Modernizacja kompleksu sportowego “Moje Boisko – ORLIK 2012” przy ul. Dąbrowskiego w Kole” w kwocie 1.000.000,00 zł, które stosownie do rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej winno zostać sklasyfikowane w rozdz. 92601 /Obiekty sportowe/;
 - b) z załącznika Nr 10 do projektu budżetu pn. “Dochody i wydatki na realizację zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego w 2026 roku” wynika, że dziale 750 /Administracja publiczna/ rozdz. 75095 /Pozostała

działalność/ oraz w dziale 801 /Oświata i wychowanie/, rozdz. 80101 /Szkoły podstawowe/ zaplanowano wydatki sklasyfikowane w § 231 /Dotacja celowa przekazana gminie na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego/ z czwartą cyfrą “7” i “9”, a wydatki te stosownie do rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej winny zostać zaplanowane w § 200 /Dotacja celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków klasyfikowanych w paragrafie 205/ z czwartą cyfrą “7” i “9”.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/ Anna Krzysińska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.